

# El futuro de la alimentación y la agricultura

## Contenido

### 1. UN NUEVO CONTEXTO

### 2. HACIA UN NUEVO MODELO DE RESULTADOS Y UNA PAC MÁS SIMPLE

### 3. UNA PAC MÁS INTELIGENTE, MODERNA Y SOSTENIBLE

3.1. Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos

3.2. Fomento de un sector agrícola inteligente y resistente

3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida

3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores

3.2.3. Gestión de riesgos

3.3. Reforzar la protección del medio ambiente y la acción por el clima y contribuir al logro de los objetivos medioambientales y climáticos de la UE

3.4. Fortalecimiento del tejido socioeconómico de las zonas rurales

3.4.1. Crecimiento y empleo en áreas rurales

3.4.2. Atraer nuevos agricultores

3.5. Abordar las preocupaciones de los ciudadanos con respecto a la producción agrícola sostenible, incluida la salud, la nutrición, el desperdicio de alimentos y el bienestar de los animales

### 4. LA DIMENSIÓN GLOBAL DE LA PAC

4.1. Comercio

4.2. Migración

## 1. UN NUEVO CONTEXTO

El sector agrícola de la UE y las zonas rurales son actores importantes en términos del bienestar de la Unión y su futuro. La agricultura de la UE es uno de los principales productores mundiales de alimentos y garantiza la seguridad alimentaria para más de 500 millones de ciudadanos europeos. Los agricultores de la UE también son los primeros administradores del medio ambiente, ya que cuidan los recursos naturales del suelo, agua, aire y biodiversidad en el 48% de la tierra de la UE (los forestales un 36%) y proporcionan sumideros de carbono esenciales y el suministro de recursos renovables para la industria y la energía. También dependen directamente de estos recursos naturales. Un gran número de empleos depende de la agricultura, ya sea dentro del sector (que proporciona trabajo regular a 22 millones de personas) o dentro del sector alimentario más amplio (agricultura, procesamiento de alimentos y servicios y venta al por menor relacionados brindan alrededor de 44 millones de empleos). Las áreas rurales de la UE en su conjunto albergan al 55% de sus ciudadanos<sup>1</sup> y sirven como bases principales para el empleo, la recreación y el turismo.

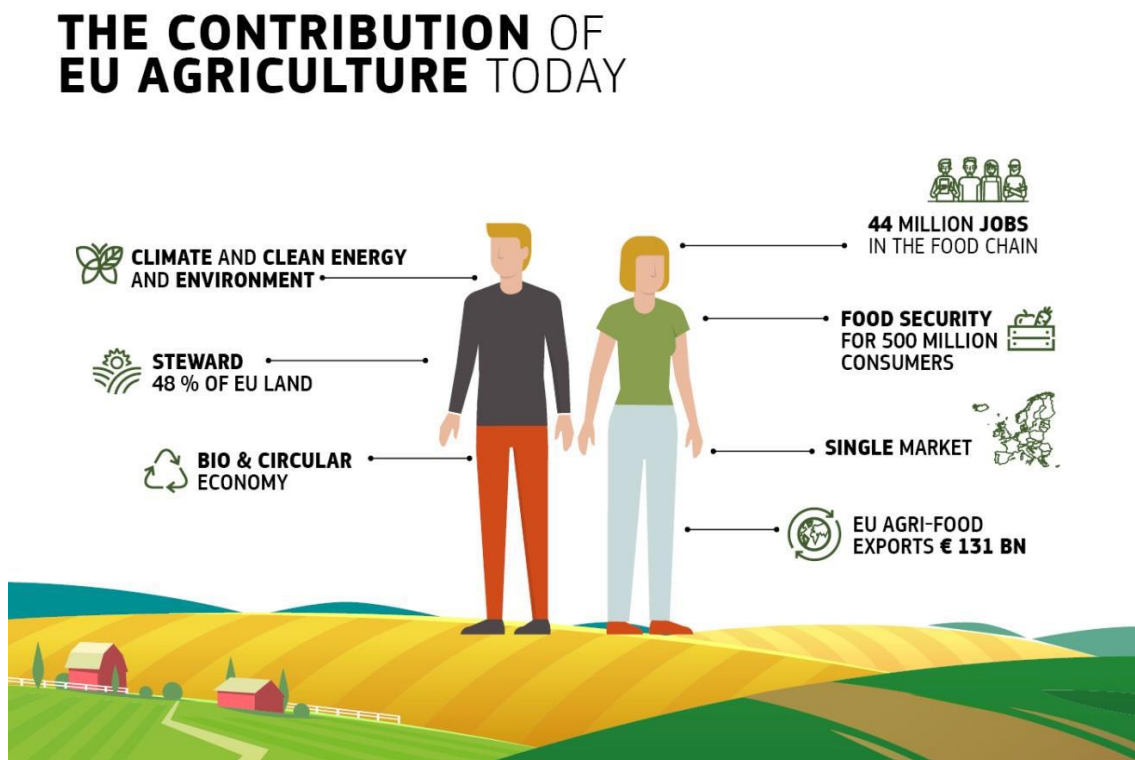


Figura 1

Sin embargo, ninguno de estos beneficios puede darse por hecho. A diferencia de la mayoría de los otros sectores económicos, la agricultura se ve fuertemente afectada por el clima; también se prueba con frecuencia por precios volátiles, desastres naturales, plagas y enfermedades, con el resultado de que, cada año, al menos el 20% de los agricultores pierden más del 30% de sus ingresos en comparación con el promedio de los últimos tres años. Al mismo tiempo, la presión sobre los recursos naturales todavía está claramente presente en parte como resultado de algunas actividades agrícolas. El cambio climático amenaza con hacer

que todos los problemas mencionados pesen más. La Política Agrícola Común (PAC) debería, por lo tanto, conducir una transición hacia una agricultura más sostenible.

La PAC permitió el desarrollo del mercado único más integrado. Es gracias a la PAC que el sector agrícola de la UE puede responder a las demandas de los ciudadanos con respecto a la seguridad alimentaria, la seguridad, la calidad y la sostenibilidad. Sin embargo, al mismo tiempo, el sector se enfrenta a los desafíos de la baja rentabilidad, debido, entre otras cosas, a los altos estándares de producción de la UE, los altos costos de los factores de producción y la estructura fragmentada del sector primario. El sector ahora compite a precios de mercado mundiales en la mayoría de los sectores, lidera el campo en términos de diversidad y calidad de productos alimenticios y logra las exportaciones agroalimentarias más altas del mundo (por valor de 131 000 millones de euros en 2016)

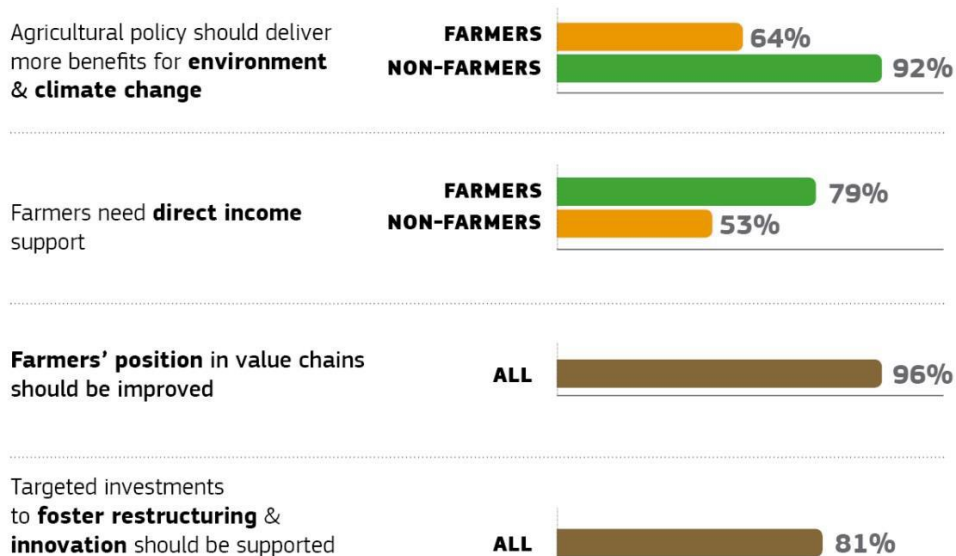
### **Rendimiento sólido pero más trabajo por hacer**

Los pagos directos actualmente apuntalan la resiliencia de 7 millones de granjas, que cubren el 90% de la tierra de cultivo. Si bien representan alrededor del 46% de los ingresos de la comunidad agrícola de la UE, la proporción es mucho más alta en muchas regiones y sectores. De este modo, proporcionan una relativa estabilidad de los ingresos a los agricultores que se enfrentan a una volatilidad significativa de los precios y la producción, lo que ayuda a mantener la base de producción de alimentos de gran calidad de la UE repartida por toda la Unión<sup>3</sup>. Su impacto se complementa con los instrumentos del mercado. Las áreas con restricciones naturales también son objeto de apoyo específico.

La política de desarrollo rural hace una contribución sustancial a la economía agrícola y los medios de vida rurales vitales de varias maneras. Es compatible con las inversiones; construcción de conocimiento; organización de la cadena de suministro; protección del medio ambiente y acción climática. Los programas de desarrollo rural en 2014-2020 se basan en esto y amplían la provisión para la innovación y la gestión del riesgo. La creación de la Asociación Europea de Innovación para la Productividad y la Sostenibilidad Agrícolas (EIP-AGRI) impulsó la creación y el intercambio de conocimientos. Sin embargo, aún es necesario realizar esfuerzos importantes para facilitar el acceso de los agricultores al conocimiento.

Hay lecciones que aprender de la consulta pública realizada en el primer semestre de 2017 sobre "modernizar y simplificar la PAC" <sup>5</sup>, que confirmó un consenso generalizado de que las herramientas actuales de la PAC solo abordan en cierta medida los desafíos actuales. Esto también abarca los desafíos ambientales y climáticos, donde la mayoría de los agricultores y otras partes interesadas consideran que la PAC debe hacer más. Al mismo tiempo, se ha destacado el exceso de burocracia como un obstáculo clave que impide que la política actual cumpla con éxito sus objetivos.

## PUBLIC CONSULTATION: SUPPORT EXPRESSED VIS-À-VIS THE FOLLOWING STATEMENT



Source: Public consultation on the modernising and simplifying the CAP. ECORYS, 2017

Figura 2

Las medidas basadas en la tierra son cruciales para alcanzar los objetivos ambientales y relacionados con el clima de la UE, y los agricultores son los principales agentes económicos en la consecución de estos importantes objetivos sociales. En este contexto, debemos analizar los pagos directos a fin de garantizar que una gran parte del área activamente cultivada de la UE se gestione con prácticas beneficiosas para el medio ambiente. Los pagos actuales de Desarrollo Rural basados en el área se basan en esta base. En parte gracias a la PAC, la agricultura orgánica se expandió significativamente, cubriendo el 6% de la SAU (superficie agraria útil) en 2015 en comparación con el 2% en 2000.

La implementación del "greening" se califica como a veces menos ambiciosa de lo previsto, y se identifica en la consulta pública como el elemento más pesado y complejo de la PAC que limita su efectividad. Mientras tanto, el cambio climático se ha convertido en una prioridad aún más urgente, con costos importantes que deberá enfrentar la comunidad agrícola en el futuro.

Esta visión también ha sido destacada por la plataforma REFIT, que se ha centrado en la carga administrativa excesiva de las medidas actuales de ecologización, el sistema de control y auditoría y las crecientes superposiciones entre los pilares I y II. Según lo indicado por la Plataforma REFIT, existe la necesidad de reducir la carga regulatoria de la PAC y mejorar su valor por dinero, al tiempo que se garantiza el logro de los objetivos y se incrementa su integración con otras áreas de política.

Un primer informe sobre la aplicación del actual marco común de seguimiento y evaluación de la PAC, incluidos los primeros resultados sobre el rendimiento, se presentará al Parlamento Europeo y al Consejo en 2018. La evaluación de impacto que respaldará la propuesta de la Comisión para la Política Agrícola Comúnpost-2020, tendrá en cuenta toda la evidencia

disponible sobre el desempeño de la política hasta el momento (incluidos los resultados de las evaluaciones y aportes de la Plataforma REFIT) y utilizará esta información cuando analice soluciones específicas para el futuro.

### **Una PAC a prueba del futuro**

Al abordar los objetivos del Acuerdo de la PAC, la PAC ha seguido evolucionando, aumentando el valor añadido de la UE. También ha aumentado sustancialmente su énfasis en el medio ambiente, el clima y el contexto rural más amplio en el que opera la agricultura. Esto permitió que el sector aumentara su productividad en casi un 9% desde 2005, mientras que redujo las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 24% desde 1990 y redujo el uso de fertilizantes con un impacto positivo en la calidad del agua. Sin embargo, a falta de un apoyo político más fuerte y más ambicioso, es poco probable que las emisiones agrícolas de la UE sigan disminuyendo al mismo ritmo. La PAC debe seguir intensificando su respuesta a estos desafíos y también desempeñará un papel esencial en la realización de las prioridades de Juncker en plena coherencia con otras políticas, especialmente:

1. impulsar el empleo, el crecimiento y la inversión de calidad;
2. aprovechar el potencial de la Unión de la Energía, la economía circular y la bioeconomía, al tiempo que se refuerza el cuidado del medio ambiente y se combate y se adapta al cambio climático;
3. llevar la investigación y la innovación de los laboratorios a los campos y mercados;
4. conectar plenamente a los agricultores y el campo con la economía digital; y
5. contribuir a la agenda de la Comisión Europea sobre migración.

Al mismo tiempo, la UE está firmemente comprometida con la acción sobre el Acuerdo de París COP21 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Cabe destacar que la PAC es la base de las políticas detalladas en el marco del clima y la energía 2030, que hace un llamamiento al sector agrícola para que contribuya al objetivo de reducción de emisiones de -40% para 2030 y la estrategia de adaptación de la UE. La agricultura europea también debe intensificar su contribución a los objetivos medioambientales de la UE. Estos compromisos no pueden cumplirse sin agricultores, silvicultores y otros actores rurales que gestionan más de la mitad de la tierra de la UE, son usuarios clave y custodios de los recursos naturales relacionados y proporcionan grandes sumideros de carbono y recursos renovables para la industria y la energía. Esta es la razón por la cual una PAC modernizada debería mejorar su valor añadido en la UE reflejando un mayor nivel de ambición medioambiental y climática, y abordar las preocupaciones de los ciudadanos con respecto a la producción agrícola sostenible.

La Declaración de Cork 2.0 de 2016, Una vida mejor en las zonas rurales, dio voz a aspiraciones ambiciosas para el éxito futuro de la agricultura y el campo de la UE y las contribuciones que podrían hacer a la sociedad en general. Presenta una agenda para reformar la PAC a fin de mejorar su ejecución y ponerla al día con los desafíos actuales. En particular, es necesario invertir en habilidades, servicios públicos, infraestructura y desarrollo de capacidades para generar comunidades rurales vibrantes.

# THE CONTRIBUTION OF THE CAP TO THE SDGs



Figura 3

La consulta pública subrayó la importancia de las tres dimensiones de la sostenibilidad (económica, ambiental y social) y las vinculó a una necesidad más amplia de modernizar y simplificar la política.

El Libro Blanco de la Comisión sobre el futuro de Europa del 1 de marzo de 2017 puso en marcha un amplio debate sobre la UE de mañana y pidió a la Unión y a sus Estados miembros que interactúen mejor con los ciudadanos, les rindan cuentas y respondan mejor y más rápido, sobre lo que se ha acordado colectivamente, como el Pilar Europeo de los Derechos Sociales. El documento de reflexión de la Comisión sobre el futuro de las finanzas de la UE de 28 de junio de 2017 estimula aún más este debate, estableciendo opciones y escenarios para la futura orientación del presupuesto de la UE, incluyendo entre otras opciones un grado de cofinanciación de la PAC y sus implicaciones. Como se recuerda en el documento de reflexión, el presupuesto de la UE debería continuar abordando las tendencias actuales que darán forma a la UE en los próximos años. También hay una serie de nuevos desafíos en los que el presupuesto de la UE deberá hacer más que hoy. En este contexto, será necesario considerar todos los instrumentos existentes, incluida la PAC. Por lo tanto, esta Comunicación no anticipa el resultado de este debate ni las propuestas para el próximo marco financiero plurianual (MFP).

El documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE exige un cambio hacia un crecimiento nuevo y sostenible que combine las consideraciones económicas, sociales y medioambientales de una manera holística e integrada y un mayor enfoque en la provisión de bienes públicos.

Este es el telón de fondo en el que la PAC debe dar los próximos pasos en su evolución (modernización y simplificación, y trabajar de la mano con otras políticas de la UE) para hacer

frente a una amplia gama de desafíos apremiantes y sacar lo mejor del sector agrícola de la Unión y las áreas rurales, con un mayor enfoque en altos estándares y resultados reales, y para apoyar a los agricultores a anticiparse y enfrentar futuros desafíos y desarrollos relevantes.

## **2. HACIA UN NUEVO MODELO DE ENTREGA Y UNA PAC MÁS SENCILLA**

La PAC debe evolucionar de varias formas y agudizar sus respuestas a los desafíos y oportunidades a medida que se manifiestan a nivel de la UE, nacional, regional, local y agrícola. Esto también incluye que la PAC racionalice su gobernanza y mejore su cumplimiento de los objetivos de la UE, y disminuya significativamente la burocracia y la carga administrativa.

El sistema actual de resultados de la PAC se basa en requisitos detallados a nivel de la UE y cuenta con estrictos controles, sanciones y acuerdos de auditoría. Estas reglas a menudo son muy prescriptivas, hasta el nivel de la granja. Sin embargo, en el entorno agrícola y climático altamente diversificado de la Unión, ni los enfoques descendentes ni los enfoques únicos son adecuados para ofrecer los resultados deseados y el valor añadido de la UE.

En el modelo de entrega de la futura PAC, la Unión debería establecer los parámetros básicos de política (objetivos de la PAC, tipos amplios de intervención, requisitos básicos), mientras que los Estados miembros deberían asumir una mayor responsabilidad y ser más responsables de cómo cumplen los objetivos y lograr los objetivos acordados. Los objetivos de la PAC cumplirían las obligaciones del Tratado de la UE, pero también los objetivos y metas ya acordados, por ejemplo, sobre el medio ambiente, el cambio climático (COP 21) y una serie de objetivos de desarrollo sostenible. Al preparar los planes estratégicos de la PAC, los Estados miembros tendrán en cuenta sus herramientas de planificación adoptadas emanadas de la legislación y las políticas medioambientales y medioambientales de la UE. Al mismo tiempo, los Estados miembros serían responsables de proporcionar una supervisión y notificación del rendimiento creíbles, que respalden la garantía del presupuesto.

Una mayor subsidiariedad permitiría tener mejor en cuenta las condiciones y necesidades locales, en contra de tales objetivos y metas. Los Estados miembros se encargarían de adaptar las intervenciones de la PAC para maximizar su contribución a los objetivos de la UE. Al tiempo que mantienen las estructuras de gobernanza actuales -que deben seguir garantizando un control y cumplimiento efectivos de la consecución de todos los objetivos políticos-, los Estados miembros también tendrían más voz en el diseño del marco de cumplimiento y control aplicable a los beneficiarios (incluidos controles y sanciones). Tales como los planes de gestión y los marcos de acción prioritaria para Natura 2000, el plan de gestión de la cuenca fluvial, los programas de calidad del aire y contaminación del aire, estrategias de biodiversidad.

Para potenciar el valor añadido de la UE y preservar un mercado interior agrícola que funcione, los Estados miembros tomarían sus decisiones no de forma aislada, sino en el marco de un proceso estructurado que se materializaría en el establecimiento de un plan estratégico de la PAC, que abarcaría intervenciones en el pilar I y pilar II, garantizando así la coherencia de las políticas en el futuro de la PAC y con otras políticas. El modelo de entrega seguirá garantizando la igualdad de condiciones, preservando la naturaleza común y los dos pilares de la política. La Comisión evaluaría y aprobaría dichos planes con vistas a maximizar la contribución de la PAC a las prioridades y objetivos de la UE y al logro de los objetivos climáticos y energéticos de los Estados miembros. Esto es importante para garantizar el mantenimiento de un enfoque común para la consecución de los objetivos medioambientales y climáticos en los Estados miembros. El aumento de la ambición es la única opción de política viable en este sentido.

El proceso de planificación debe configurarse de una manera mucho más simple, quedando claramente por debajo de los niveles de complejidad ejemplificados por la programación actual de desarrollo rural. Esto significa en particular que deben eliminarse los elementos prescriptivos de cumplimiento, como los detalles de las medidas y las normas de elegibilidad a nivel de la legislación de la UE. Esa simplificación también favorecería enfoques integrados e innovadores y haría que el marco de políticas sea más adaptable y más favorable a la innovación.

Esto significa que los planes de la PAC y de los Estados miembros deberían centrarse sobre todo en los objetivos y resultados esperados, dejando al mismo tiempo suficiente espacio para que los Estados miembros y las regiones aborden sus especificidades. De acuerdo con la lógica del enfoque de "enfoque presupuestario centrado en los resultados" de la Comisión, un sistema de distribución futuro debería basarse más en los resultados, impulsar la subsidiariedad al otorgar a los Estados miembros un papel mucho mayor en la implementación de los planes de la PAC, alcanzar objetivos realistas y adecuados acordados, y ayudar a reducir la carga administrativa relacionada con la UE para los beneficiarios. En ese contexto, las opciones de costos simplificados y las tecnologías modernas ofrecen enormes oportunidades para reducir esta carga, en particular en lo que respecta a los controles. Tanto los agricultores como los ciudadanos deberían poder beneficiarse de tales avances con un marco menos prescriptivo.

De esta forma, como lo proclama la Declaración de Cork 2.0, la arquitectura de la PAC en su conjunto permitiría focalizar las intervenciones en objetivos económicos, sociales y medioambientales bien definidos y reflejar las necesidades y aspiraciones de los territorios en cuestión.

Otra función crucial de la Comisión consistiría, naturalmente, en supervisar la ejecución de resultados y el respeto de las normas básicas de la UE y los compromisos internacionales en el marco de un sistema de auditoría y aseguramiento bien diseñado. Con este fin, el proceso de aseguramiento deberá adaptarse a los requisitos de un diseño de política impulsado por resultados que incluya el desarrollo y la aplicación de indicadores sólidos y cuantificables, y de un monitoreo e informe creíbles del desempeño.

### **3. UNA PAC MÁS INTELIGENTE, MODERNA Y SOSTENIBLE**

Los ciudadanos europeos deberían seguir teniendo acceso a alimentos seguros, de alta calidad, asequibles, nutritivos y diversos. La forma en que se produce y comercializa este alimento debe adaptarse a las expectativas de los ciudadanos, en particular en lo que respecta al impacto en su salud, el medio ambiente y el clima. Para garantizar esto en un contexto de creciente población mundial, mayor presión medioambiental y cambio climático, la PAC debe seguir evolucionando, manteniendo su orientación de mercado y su apoyo al modelo de granja familiar de la UE en todas las regiones de la Unión. Del mismo modo, la PAC debe ser compatible y ser compatible con los esfuerzos que abordan las causas fundamentales de la migración hacia la UE.



# FUTURE OF FOOD AND FARMING

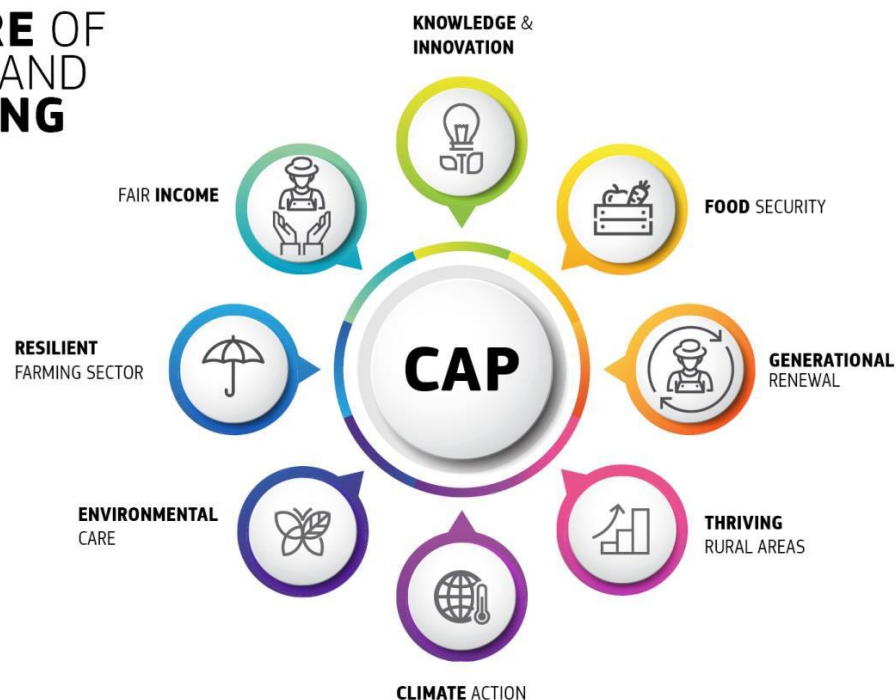


Figura 4

El logro de estos objetivos será posible al construir sobre lo que la PAC ya ha logrado a través de sus objetivos de política, en un nuevo contexto económico, climático, ambiental, social, tecnológico, industrial y político. La siguiente sección establece los principales objetivos de la futura PAC:

- fomentar un sector agrícola inteligente y resistente;
- reforzar la protección del medio ambiente y la acción climática y contribuir a los objetivos medioambientales y climáticos de la UE;
- para fortalecer el tejido socioeconómico de las áreas rurales.

Para cumplir estos objetivos, el sector agrícola y las zonas rurales de la UE deberán estar mejor vinculados con el desarrollo del capital humano y la investigación y se deberá intensificar el apoyo a la innovación.

La futura PAC también deberá seguir abordando las expectativas de la sociedad con respecto a la producción sostenible de alimentos, en particular en lo que respecta a la inocuidad de los alimentos, la calidad de los alimentos, el medio ambiente y las normas de bienestar animal.

### **3.1. Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos**

Las innovaciones en diversos campos (agronomía como soluciones basadas en la naturaleza, mejoramiento, agricultura vertical, zootecnia, biológica, tecnológica, digital, organizacional y de productos) están al alcance y pueden servir a la multifuncionalidad de los sistemas agrícolas y alimentarios de la UE. La investigación y la innovación son parte de la base del progreso en todos los desafíos que enfrentan el sector agrícola de la UE y las zonas rurales: económico, ambiental y social. Las necesidades y contribuciones de las zonas rurales deberían reflejarse

claramente en la agenda de investigación de la Unión Europea y la futura PAC deberá potenciar aún más las sinergias con la Política de Investigación e Innovación para fomentar la innovación.

El desarrollo tecnológico y la digitalización posibilitan grandes avances en la eficiencia de los recursos, mejorando una agricultura ecológica y climáticamente inteligente, que reduce el impacto ambiental / climático de la agricultura, aumenta la resiliencia y la salud del suelo y reduce los costos para los agricultores. Sin embargo, la adopción de nuevas tecnologías en la agricultura sigue siendo inferior a las expectativas y se distribuye de manera desigual en toda la UE, y existe una necesidad particular de abordar el acceso de las pequeñas y medianas granjas a la tecnología.

No solo la tecnología, sino también el acceso a un conocimiento sólido, relevante y nuevo, es muy desigual en toda la Unión. Esto impide el desempeño de ciertos instrumentos de la PAC, así como también la competitividad general y el potencial de desarrollo del sector agrícola. Por el contrario, la capacidad de la PAC para aumentar el flujo de conocimiento entre socios de diferentes partes de la UE ofrece un gran valor añadido, ya que ahorrará costes, aumentará el impacto de la financiación de la UE y acelerará la innovación en las diferentes partes de la UE.

## THE BENEFITS OF SMART AGRICULTURE



### Increased PRODUCTION

Optimised planting, treatment application and harvesting improve yields.



### Real-Time Data and PRODUCTION INFORMATION

Real-time access to information about sunlight intensity, soil moisture, markets, herd management and more provides for better and faster decisions by farmers.



### Better QUALITY

Precise information about production processes and quality helps farmers adjust and increase the specificities of the products as well as nutritional values.



### Improved LIVESTOCK HEALTH

Sensors can detect and prevent poor health in animals early on, reducing the need for treatment. Livestock management can also be improved through geofencing location tracking.



### Lower WATER CONSUMPTION

Lower water consumption due to soil moisture sensors and more accurate weather forecasting.



### Lowered PRODUCTION COSTS

Better resource efficiency through automatised processes in crop and livestock management, leading to lower production costs.



### Accurate FARM AND FIELD EVALUATION

Data about historical yields help farmers plan and predict future crop yields as well as the value of their land.



### Reduced ENVIRONMENT, ENERGY AND CLIMATE FOOTPRINT

Increased resource efficiency reduces the environment and climate footprint of food production.

Figura 5

El apoyo al conocimiento, la innovación y la tecnología serán cruciales para garantizar el futuro de la PAC. Los esquemas que apuntan a mejorar el desempeño económico, social o ambiental, así como la adaptación y mitigación del cambio climático estarán vinculados a los servicios de asesoramiento que brindan conocimientos, asesoramiento, habilidades e innovación.

La Asociación Europea para la Innovación para la Productividad y la Sostenibilidad Agrícolas (EIP-AGRI) y la Asociación Europea para la Innovación en el Agua han demostrado su valor en la movilización del sector agrícola para la innovación. Ha financiado proyectos piloto de

múltiples participantes y está estableciendo redes en toda Europa para hacer que los nuevos conocimientos estén disponibles en general. Su éxito depende del rendimiento combinado de los asesores, los sistemas educativos y de capacitación agrícola, los investigadores y las organizaciones de agricultores, a menudo denominado Sistema de Conocimiento e Innovación Agrícola (SCAI), que opera de manera muy diferente de un Estado miembro a otro. El papel del asesor de granja se destaca como particularmente importante. Una PAC moderna debería apoyar el fortalecimiento de los servicios de asesoría agrícola dentro de los sistemas AKIS. Esto debería convertirse en una condición para la aprobación de los Planes estratégicos de la PAC. Esto debería facilitarse fortaleciendo el apoyo para el intercambio entre pares, la creación de redes y la cooperación entre los agricultores, incluso a través de organizaciones de productores ("OP"), ya que pueden ser vehículos importantes de intercambio de conocimientos, innovación y ahorro de costos para los agricultores sobre una base muy regular.

## **3.2. Fomentar un sector agrícola inteligente y resistente**

### **3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida**

Como se destaca en el documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE, los pagos directos llenan parcialmente la brecha entre los ingresos agrícolas y los ingresos en otros sectores económicos. Ofrecen una importante red de seguridad de ingresos, asegurando que existe actividad agrícola en todas partes de la Unión, incluso en áreas con limitaciones naturales (que también reciben pagos de ingresos en virtud de la Política de Desarrollo Rural) con los diversos beneficios económicos, ambientales y sociales, incluida la prestación de bienes públicos. Por lo tanto, los pagos directos siguen siendo una parte esencial de la PAC de acuerdo con sus obligaciones en virtud del Tratado de la UE.

## FARMERS' INCOME IS STILL LAGGING BEHIND SALARIES IN THE WHOLE ECONOMY

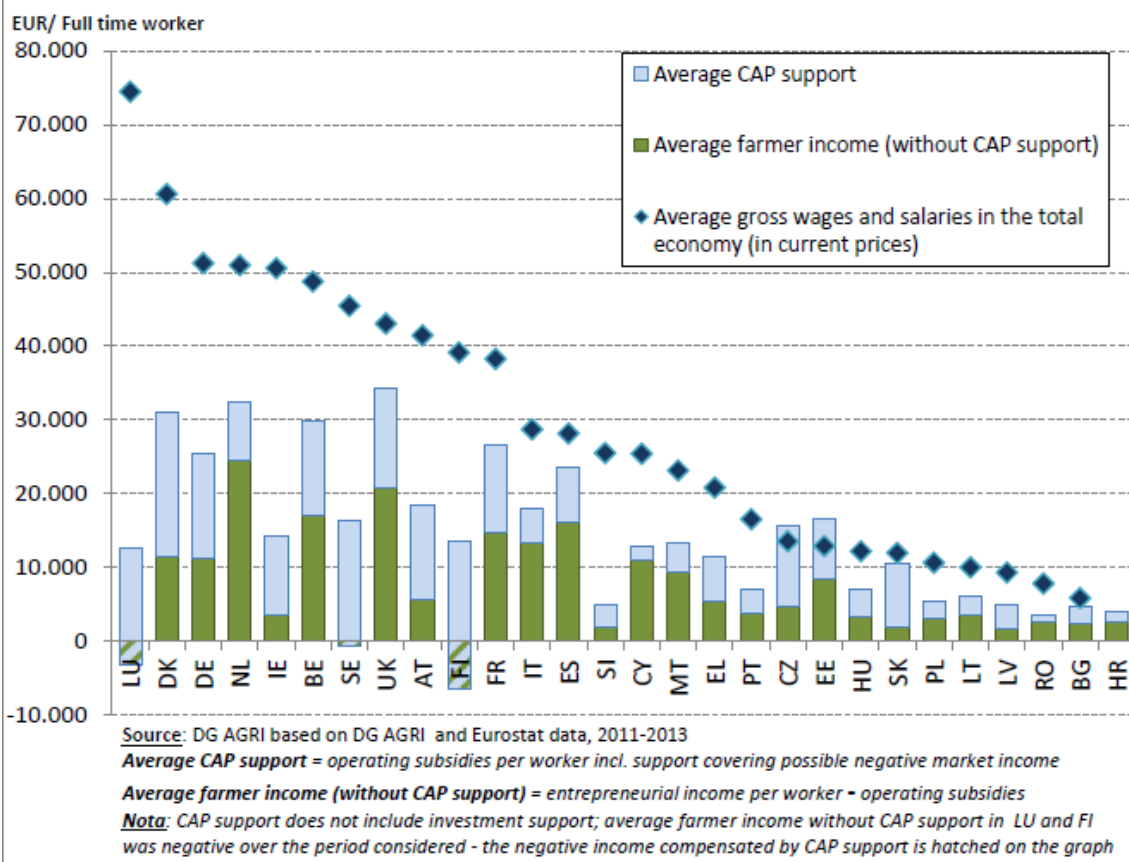


Figura 6

Si bien el rol de los pagos directos en la estabilización del ingreso agrícola es generalmente bienvenido, el hecho de que el 20% de los agricultores reciban el 80% de los pagos a veces provoca acusaciones de "injusticia". Estas cifras son el reflejo de un sistema en el que los pagos están vinculados a la tierra, que se concentra en una minoría de agricultores. La mitad de los beneficiarios de la PAC son granjas muy pequeñas y la mayoría de los pagos se destinan a granjas familiares profesionales de tamaño mediano, sin embargo, se debe promover una distribución más equilibrada de la ayuda. Los pagos directos cumplirán su misión de manera más efectiva y eficiente si se simplifican y se enfocan mejor. Sin embargo, cualquier cambio tendría que preservar uno de los activos clave de la política: la protección del mercado interno que la PAC ha creado a lo largo de los años.



Figura 7

Para focalizar los pagos directos de manera más efectiva para asegurar ingresos a todos los agricultores de la UE, como se menciona en el documento de reflexión antes mencionado, sin ser exhaustivos, las siguientes posibilidades deben ser exploradas para asegurar un apoyo más justo y mejor enfocado en los ingresos de los agricultores. :

- Un tope obligatorio de los pagos directos teniendo en cuenta la mano de obra para evitar efectos negativos en el empleo;
- También se podrían introducir pagos decrecientes, como una forma de reducir el apoyo a granjas más grandes;
- Mayor enfoque en un pago redistributivo para poder brindar soporte de manera específica, p. a pequeñas y medianas granjas;
- Asegurar que el apoyo esté dirigido a agricultores genuinos, centrándose en aquellos que están cultivando activamente para ganarse la vida.

Al mismo tiempo, la PAC debe cumplir su papel de seguir los principios de "Igualdad entre sus miembros, grandes o pequeños, del este o del oeste, del norte o del sur", que el presidente Juncker recordó en su discurso sobre el estado de la Unión. 2017. En este sentido, debería reducir las diferencias entre los Estados miembros en el apoyo de la PAC. Incluso si se reconociera la gran diversidad de costos relativos de la mano de obra y la tierra, así como los diferentes potenciales agronómicos en toda la UE, todos los agricultores de la UE se enfrentan a desafíos similares.

### 3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores

La PAC debe jugar un papel más importante para ayudar a los agricultores a ganar más dinero en el mercado. Existe una clara necesidad de impulsar las inversiones en la reestructuración, modernización, innovación, diversificación y adopción de nuevas tecnologías y oportunidades

digitales como la agricultura de precisión, el uso de macrodatos y la energía limpia para mejorar la sostenibilidad agrícola individual, la competitividad y resiliencia, incluso contra los impactos negativos del cambio climático. La posición de los agricultores en la cadena alimentaria es un factor importante, y también se abordará en la propuesta programada para mejorar la cadena de suministro de alimentos de la UE. Se necesitan reflexiones adicionales sobre la función y el funcionamiento efectivo de las organizaciones de productores agrícolas. Las organizaciones de productores reconocidas pueden ser una herramienta útil para permitir a los agricultores fortalecer su posición negociadora en la cadena de valor y cooperar para reducir costos y mejorar su competitividad para mejorar la recompensa del mercado. Como las organizaciones de productores son particularmente relevantes para los pequeños agricultores, es importante que estén organizadas para que ofrezcan oportunidades para ellos. Las cadenas de valor rurales sostenibles emergentes en áreas como las industrias biológicas, la bioenergía y la economía circular, así como el ecoturismo ofrecen oportunidades para que los agricultores y las empresas rurales diversifiquen sus negocios, cubran riesgos y proporcionen ingresos adicionales: la política debería centrarse cada vez más en apoyando tales esfuerzos.

El desempeño del apoyo a la inversión en el marco de la PAC también debería mejorarse mediante una mejor integración del asesoramiento empresarial y la promoción de inversiones colectivas y mecanismos para obtener sinergias efectivas con la investigación y la innovación. Es necesario abordar la actual brecha de inversión en agricultura, también mediante un mayor uso de instrumentos financieros innovadores que tengan en cuenta las especificidades de la agricultura, así como proyectos más integrados que vinculen diversos instrumentos de la UE (EFSI, ESIF). El trabajo adicional con el Banco Europeo de Inversiones (BEI) puede señalar el camino.

### **3.2.3. Gestión de riesgos**

En el contexto de una mayor orientación hacia el mercado de la PAC, una mayor exposición al mercado provocó un mayor riesgo de volatilidad de los precios y una presión cada vez mayor sobre los ingresos. Los riesgos también se derivan del cambio climático, la frecuencia y severidad asociadas de eventos extremos y las crisis sanitarias y fitosanitarias más frecuentes que afectan a los activos ganaderos y agronómicos de la UE. Si bien los agricultores, como empresarios, son los principales responsables del diseño de sus propias estrategias en las explotaciones agrícolas, es importante establecer un marco sólido para que el sector agrícola prevenga o afronte con éxito los riesgos y las crisis, con el objetivo de mejorar su resiliencia y, al mismo tiempo, proporcionando los incentivos adecuados para iniciativas privadas multitudinarias.

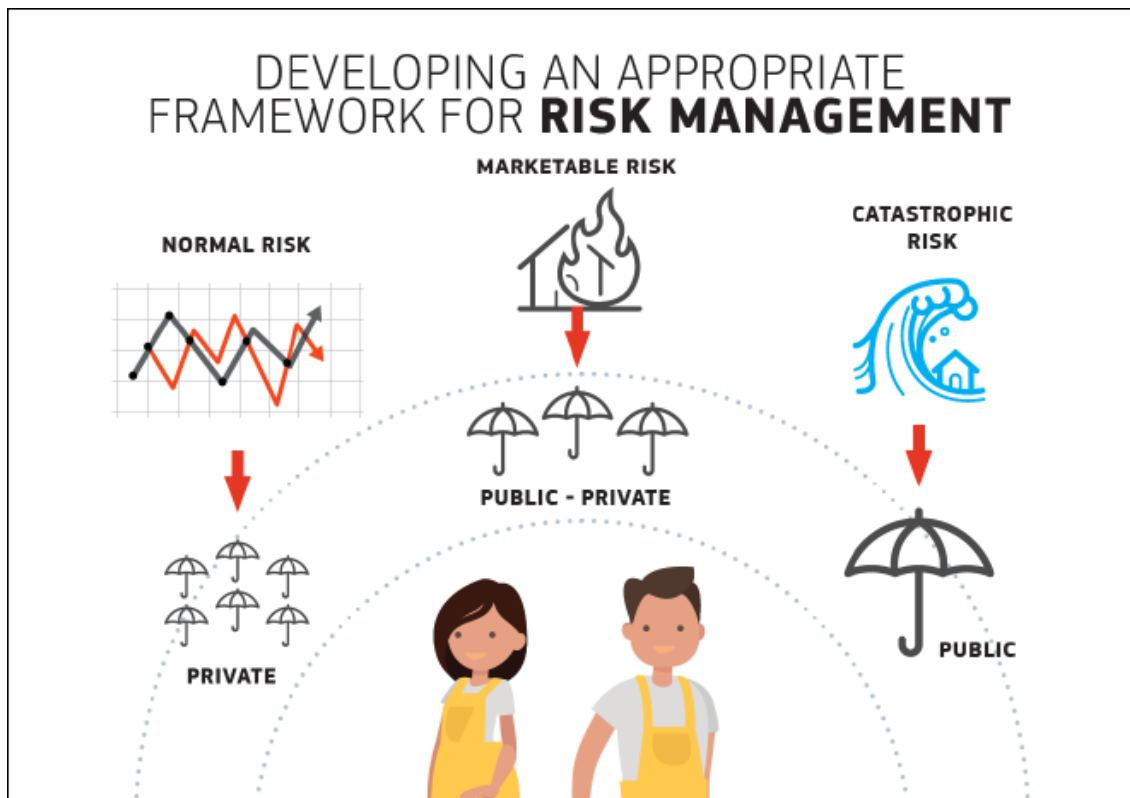


Figura 8

La PAC ya ofrece un conjunto estratificado de herramientas que ayudan a los agricultores a prevenir y gestionar riesgos, desde pagos directos e intervención del mercado hasta compensaciones posteriores a crisis y las medidas actuales del segundo pilar, en particular, una Herramienta de Estabilización de Ingresos (IST) y apoyo de seguros. Por ejemplo, las herramientas de estabilización específicas del sector con un nivel de activación del 20% para la pérdida de ingresos pueden ser efectivas. Es importante considerar si ajustar aún más su diseño para mejorar su funcionamiento. Además, se debe explorar cómo las posibilidades existentes en cuanto a la gestión del riesgo se pueden explotar mejor, por ejemplo, mediante el uso de índices para calcular las pérdidas de ingresos agrícolas, reduciendo la burocracia y los costos.

Se puede mejorar la comprensión y la consideración por parte de la comunidad agrícola de los instrumentos de gestión de riesgos en general y del seguro agrícola en particular. Existe la oportunidad de aumentar el conocimiento de los beneficios de esos sistemas a través de la capacitación en desarrollo rural, las iniciativas de transferencia de conocimiento y la inclusión en el servicio de asesoramiento agrícola.

A corto plazo, se establecerá una plataforma permanente a nivel de la UE para la gestión del riesgo, proporcionando un foro para agricultores, autoridades públicas y partes interesadas para intercambiar experiencias y mejores prácticas, con los objetivos de mejorar la implementación de las herramientas actuales e informar la política futura desarrollos.

Al mismo tiempo, vale la pena explorar cómo desarrollar un enfoque integrado y coherente para la prevención, gestión y resiliencia de riesgos, que combine, de forma complementaria, intervenciones a nivel de la UE con estrategias de los Estados miembros e instrumentos del sector privado que aborden los ingresos estabilidad y riesgos climáticos. Un enfoque flexible,

en este contexto, es una condición necesaria para permitir soluciones adaptadas a los diferentes tipos de necesidades regionales y sectoriales de los agricultores y para apoyar su orientación hacia el mercado.

Sin embargo, se deben explorar nuevas avenidas. Los instrumentos financieros que estimulan la afluencia de capital privado pueden ayudar a superar la escasez temporal de flujo de efectivo. También se pueden contemplar otras medidas complementarias al juego de herramientas de gestión de riesgos actual, como el respaldo para el reaseguro de fondos mutuos o incentivos para el ahorro precautorio.

Más allá de la caja de herramientas de la PAC, determinadas acciones en los Estados miembros podrían ser útiles siempre que sean compatibles con las normas sobre ayudas estatales. Esto se refiere, por ejemplo, a las disposiciones en materia de política fiscal que actualmente desalientan a los agricultores a realizar ahorros en años buenos para hacer frente a los años malos.

### **3.3. Reforzar el cuidado del medio ambiente y la acción climática y contribuir al logro de los objetivos medioambientales y climáticos de la UE**

El cambio climático y las limitaciones de los recursos naturales continuarán afectando a la agricultura e impulsando los desafíos de la seguridad alimentaria. Los objetivos de la UE 2030 sobre el clima y la energía establecen objetivos ambiciosos. Como todos los sectores, la agricultura debería contribuir de forma equitativa a estos objetivos, como se indica en las propuestas de la Comisión sobre reparto del esfuerzo y uso del suelo, cambio del uso de la tierra y silvicultura (UTCUTS). Al mismo tiempo, la agricultura es uno de los sectores más vulnerables al cambio climático. La escasez de agua, los cambios en los patrones de precipitación, los incrementos y variaciones de la temperatura general, la mayor intensidad y frecuencia de los extremos climáticos, la presencia y persistencia de (nuevas) plagas y enfermedades y los riesgos de incendios ya están desafiando las prácticas y la producción agrícolas y forestales actuales. Sin embargo, los agricultores y silvicultores no solo son usuarios de recursos naturales, sino también administradores indispensables de ecosistemas, hábitats y paisajes. Cualquier nueva PAC debe reflejar una mayor ambición y centrarse más en los resultados en cuanto a la eficiencia de los recursos, el cuidado del medio ambiente y la acción climática.

La futura PAC debería hacer el mejor uso posible de los resultados de la investigación, garantizar que el conocimiento se comparte e implementa y respaldar la proliferación de tecnologías modernas para maximizar la contribución de la agricultura a la UE y los objetivos globales. La agricultura climáticamente inteligente apoyada por capacitación, asesoramiento e innovación es una parte de la respuesta; pero esto requiere una política agrícola con un fuerte compromiso para entregar bienes públicos y servicios de los ecosistemas relacionados con el suelo, el agua, la biodiversidad, la calidad del aire, la acción climática y la provisión de servicios de jardinería. También es importante que la contribución de la PAC a estos objetivos sea estratégica y mensurable.

La arquitectura ecológica actual de la PAC, que se basa principalmente en la implementación complementaria de tres instrumentos políticos distintos: la condicionalidad, los pagos directos verdes y las medidas voluntarias agroambientales y climáticas, se reemplazarán y todas las operaciones se integrarán en un objetivo más específico y ambicioso con una aproximación más flexible. El nuevo modelo de entrega permitirá a los Estados miembros idear una combinación de medidas obligatorias y voluntarias en el Pilar I y el Pilar II para cumplir los



objetivos medioambientales y climáticos definidos a nivel de la UE. Los Estados miembros deberán definir objetivos cuantificados que garanticen el logro de los objetivos medioambientales y climáticos acordados definidos a nivel de la UE. Los Estados miembros tendrán flexibilidad para formular planes estratégicos que permitan abordar las necesidades climáticas y ambientales a nivel local. Debería estudiarse cómo un requisito obligatorio a nivel de la UE de contar con un plan de gestión de nutrientes e incentivos para la agricultura de precisión, que forma parte de cualquier plan estratégico de la PAC de un Estado miembro, podría mejorar los resultados. La Comisión explorará, entre otras cosas, cómo adoptar medidas que produzcan un elevado valor añadido medioambiental de la UE, como la conservación de pastos permanentes, el mantenimiento y la creación de paisajes, la agricultura en zonas con limitaciones naturales, la agricultura ecológica y los regímenes individuales o colectivos en la salud del suelo, la biodiversidad y / la administración de cuencas hidrográficas.

La concesión de apoyo a los ingresos a los agricultores estará condicionada a su compromiso con las prácticas ambientales y climáticas, que se convertirán en la base de prácticas voluntarias más ambiciosas. La nueva condicionalidad se basará en la implementación de un conjunto simplificado de condiciones ambientales y climáticas, proporcionando bienes públicos ambientales y climáticos. Estas prácticas serán definidas además por los Estados miembros a fin de tener mejor en cuenta su situación específica, los riesgos climáticos y las necesidades, al tiempo que se aseguran de que estas prácticas contribuyan de manera adecuada a los objetivos acordados a nivel de la UE. Los Estados miembros deberían asegurarse de que se cumplan los objetivos acordados y supervisar los resultados de una manera sólida y creíble. Se lograrán beneficios ambientales / climáticos adicionales a través de esquemas voluntarios de nivel inicial y esquemas más ambiciosos de clima-agroambiental que permitirán a los Estados Miembros / Regiones enfocarse en sus preocupaciones específicas.

Este enfoque conducirá a la simplificación: una capa de requisitos para los pagos directos, un conjunto único de normas de gestión y control y una reducción de la carga administrativa para el Estado miembro y el agricultor. Una mayor subsidiariedad eliminará el enfoque de "un tamaño adecuado para todos" y garantizará un vínculo ambiental claro para las medidas adoptadas. Sin embargo, para garantizar la coherencia con los objetivos generales de la UE, todas las acciones y objetivos presentados por el Estado miembro serán aprobados por la Comisión dentro de un marco de la UE acordado como parte del plan estratégico de la PAC.

El desempeño general de la nueva arquitectura verde debería alentar la promoción de enfoques cooperativos / colectivos, involucrando a los agricultores y partes interesadas en una entrega orientada a resultados de bienes públicos ambientales y climáticos y desarrollando esquemas que integren la provisión de conocimiento e inversiones ambientales.

### **3.4. Fortalecimiento del tejido socioeconómico de las zonas rurales**

#### **3.4.1. Crecimiento y empleo en áreas rurales**

Muchas zonas rurales de la UE adolecen de problemas estructurales, como la falta de oportunidades de empleo atractivas, la escasez de habilidades, la falta de inversión en conectividad y servicios básicos y una importante fuga de jóvenes. En una Unión de iguales, el potencial y las aspiraciones de los ciudadanos y las comunidades rurales deben abordarse mejor en las políticas de la UE. La PAC, y en particular la Política de Desarrollo Rural, tienen un papel importante que desempeñar para promover el empleo y el crecimiento rurales, así como para preservar la calidad ambiental de las zonas rurales.

La inversión conjunta de la UE y nacional en el desarrollo de la infraestructura, el capital natural y humano es primordial para apoyar el empleo sostenible y de calidad en las zonas rurales. Las comunidades rurales deberían tener un mejor acceso a los servicios públicos, la atención médica, la formación profesional, los programas para desarrollar nuevas habilidades, especialmente en el sector digital, la educación de calidad y la conectividad.

La PAC es una de las diversas políticas de la UE que contribuyen a las zonas rurales prósperas y debe mejorar su complementariedad con otras políticas de la UE, como la política de cohesión, que también proporciona una financiación comunitaria sustancial en las zonas rurales, y el Mecanismo «Conectar Europa», así como fondos nacionales y estrategias. Una mejor coordinación entre estas políticas resultaría en mecanismos de entrega más simples y menos burocracia para las administraciones y los ciudadanos.

Las nuevas cadenas de valor rurales, como la energía limpia, la bioeconomía emergente, la economía circular y el ecoturismo pueden ofrecer un buen crecimiento y potencial de empleo para las zonas rurales. Los subproductos de la agroalimentación y la silvicultura podrían encontrar un nuevo valor como insumos para la bioenergía y las industrias de base biológica, mientras que el estiércol se puede convertir en biogás y fertilizantes, apoyando tanto la transición energética como el mayor reciclaje de nutrientes. Esto también contribuye a la sustitución de recursos y materiales más contaminantes y no renovables, y a una reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. La agricultura y la silvicultura sostenibles son ambos sectores estratégicos para desarrollar este potencial.

El crecimiento de la bioeconomía en un modelo empresarial sostenible debería convertirse en una prioridad para los planes estratégicos de la PAC, y apoyar la estrategia de economía circular de la UE y el desarrollo de nuevos modelos comerciales que beneficiarán a los agricultores y silvicultores mientras crean nuevos puestos de trabajo. Esto también impulsaría el potencial de la PAC para contribuir a la Unión de la Energía y la Política Industrial de la UE promoviendo la producción de energía limpia y eficiente, incluida la movilización sostenible de la biomasa en relación con los principios básicos de la estrategia de economía circular de la UE. El FEIE y otros instrumentos financieros deberían aprovechar el apoyo adicional de los programas de Desarrollo Rural para proporcionar préstamos a largo plazo y de bajo costo para los empresarios que estén dispuestos a invertir en las zonas rurales.



Figura 9

Una prioridad para este futuro trabajo conjunto en todas las áreas de política es el desarrollo de "Smart Villages" en toda la Unión. Este concepto emergente, que actualmente se desarrolla a través de una serie de iniciativas y proyectos piloto, ayudará a las comunidades locales a abordar cuestiones de conectividad de banda ancha inadecuada, oportunidades de empleo y provisión de servicios de una manera clara y completa. La Comisión se compromete a reforzar el apoyo a las comunidades rurales y las autoridades locales que deseen desarrollar aldeas inteligentes a través de la creación de capacidades, inversiones, apoyo a la innovación, establecimiento de redes y mediante el suministro de herramientas de financiación innovadoras para mejorar las habilidades, los servicios y la infraestructura.

Es necesario continuar la inversión conjunta de la UE y la nación en desarrollo de capital humano en áreas rurales para apoyar el empleo sostenible y de calidad y ayudar a las personas que viven en estas áreas a desarrollar su potencial y el potencial de su comunidad, ayudándoles a adquirir nuevas habilidades y mejorando el acceso a la calidad servicios clave, incluido el acceso a una educación de calidad.

El enfoque participativo LEADER de abajo hacia arriba y gestionado a nivel local ha demostrado ser un medio eficaz para la creación de capacidades locales y para promover la inclusión social, la reducción de la pobreza y la creación de empleo en la economía local. Se hace necesario mejorar la sinergia y la coordinación con las autoridades municipales y los organismos locales para movilizar plenamente el potencial rural.

A través de su política de desarrollo rural, la PAC es la medida rural de referencia de la Unión. Sin embargo, si bien todas las políticas macroeconómicas y sectoriales tienen un impacto potencial en las comunidades rurales y muchos fondos de la UE fomentan la prosperidad rural, esta capacidad de regeneración rural no siempre se maximiza. Por lo tanto, la Comisión se

compromete a promover un mecanismo de "prueba rural" ("rural proof") que sistemáticamente revise las políticas relevantes a través de un "prisma rural", considerando los posibles impactos en las comunidades.

#### inteligr4.2. Atrayendo nuevos agricultores

Un sector agrícola próspero solo puede desarrollarse si se produce un cambio real de generación: nuestra comunidad agrícola envejecida necesita sangre nueva para dinamizar el sector y abrirse a las transformaciones tecnológicas en curso. Sin embargo, los jóvenes agricultores y otros nuevos competidores enfrentan obstáculos considerables para iniciar la actividad agrícola, entre ellos los económicos, como los altos precios de la tierra, pero también sociales, como la percepción de la agricultura como una ocupación poco atractiva o anticuada, a veces con protección social inapropiada.

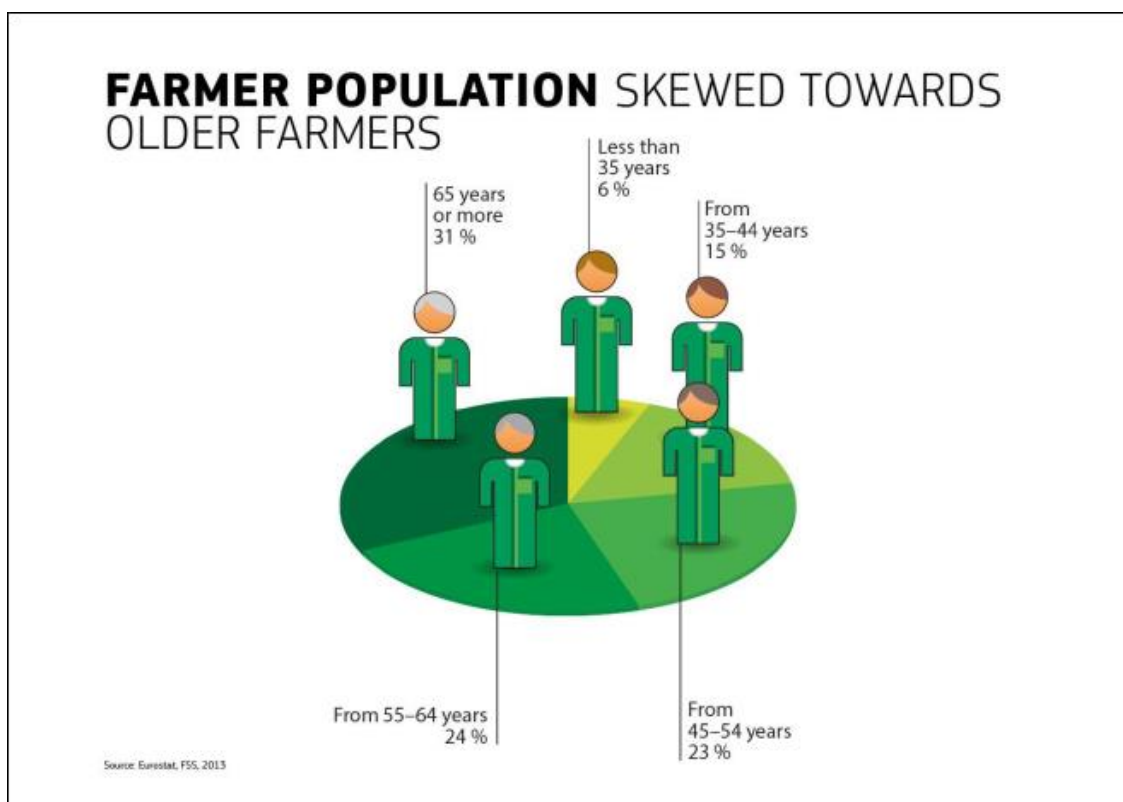


Figura 10

La renovación generacional debería convertirse en una prioridad en un nuevo marco político, pero debe reconocerse que los Estados miembros están en la mejor posición para estimular la renovación generacional utilizando sus poderes en las regulaciones de tierras, impuestos, herencia o planificación territorial. Teniendo esto en cuenta, es necesario mejorar la coherencia entre las acciones nacionales y de la UE. La PAC debería dar flexibilidad a los Estados miembros para desarrollar planes a medida que reflejen las necesidades específicas de sus jóvenes agricultores. El nuevo sistema de entrega facilitará las acciones de los Estados miembros para ayudar a los jóvenes agricultores. Los planes estratégicos de la PAC podrían incluir apoyo para el desarrollo de habilidades, conocimiento, innovación, desarrollo comercial y apoyo a la inversión. Las organizaciones de productores pueden jugar un papel valioso aquí. Para aumentar las oportunidades de aprendizaje en el extranjero para los jóvenes que viven en

zonas rurales, se deben reforzar las posibilidades de intercambio Erasmus para los jóvenes agricultores.

Establecerse en la agricultura implica un alto riesgo con grandes requerimientos de capital e ingresos inciertos. La PAC debería ayudar a mitigar este riesgo en los primeros años después de lanzar un negocio agrícola al proporcionar un sistema de apoyo en toda la UE para la primera instalación con el apoyo necesario de una manera más simple y mejor orientada: esto podría lograrse con una recarga simplificada el pago para los nuevos participantes (adaptados por los Estados miembros según las necesidades específicas) y / o el refuerzo o la extensión de los pagos a tanto alzado actuales.

El acceso a los instrumentos financieros para respaldar las inversiones agrícolas y el capital de trabajo debería facilitarse y adaptarse mejor a las necesidades de inversión y los perfiles de mayor riesgo de los nuevos participantes. El apoyo a la nueva generación de agricultores podría combinarse con los incentivos apropiados para facilitar la salida de la generación anterior y aumentar la movilidad de la tierra. Además, existe una creciente necesidad de apoyar acciones que estimulen la transferencia de conocimiento entre generaciones (a través de asociaciones y otros nuevos modelos comerciales) y faciliten la planificación de la sucesión (es decir, servicios de asesoramiento, tutoría y la preparación de "planes de sucesión agrícola").

### **3.5. Abordar las preocupaciones de los ciudadanos con respecto a la producción agrícola sostenible, incluida la salud, la nutrición, el desperdicio de alimentos y el bienestar de los animales**

La PAC es una de las políticas de la UE que responde a las expectativas de la sociedad con respecto a los alimentos, en particular en lo que respecta a la inocuidad de los alimentos, la calidad de los alimentos, el medio ambiente y las normas de bienestar animal. Los agricultores son los verdaderos guardianes de los sistemas de producción de alimentos; como tal, la contribución que pueden aportar a una cadena alimentaria sostenible es crucial.

Los ciudadanos también valoran cada vez más el acceso a una amplia variedad de alimentos que conllevan beneficios más amplios para la sociedad, como productos orgánicos, productos con indicaciones geográficas (GI), especialidades locales y alimentos innovadores. En sinergia con otras políticas de la UE, la PAC debe seguir respondiendo a estas preocupaciones, por ejemplo, modernizando las normas orgánicas, haciendo las IG más atractivas para agricultores y consumidores y más fáciles de gestionar, o apoyando los objetivos de la directiva sobre uso sostenible de plaguicidas. La PAC debe ser más apta para abordar problemas de salud críticos, como los relacionados con la resistencia a los antimicrobianos (RAM) causados por el uso inadecuado de antibióticos. En consonancia con un enfoque ambicioso y global con respecto a la salud humana y animal, tal como lo plasma el concepto de "Una sola salud", también debería promover el uso de nuevas tecnologías, investigación e innovación para reducir los riesgos para la salud pública.

De forma idéntica, la PAC puede ayudar a los agricultores a mejorar la aplicación de las normas de la UE sobre bienestar animal y aumentar las normas mediante iniciativas voluntarias destinadas a promover el valor de mercado del bienestar animal tanto dentro como fuera de la UE.

La PAC debe seguir apoyando la producción con características específicas y valiosas a través del desarrollo rural, así como promover y mejorar su reconocimiento internacional. La PAC

también tiene un papel que desempeñar para promover una nutrición más sana, ayudando a reducir el problema de la obesidad y la malnutrición, haciendo que los productos valiosos y nutritivos, como las frutas y las verduras, estén fácilmente disponibles para los ciudadanos de la UE. Un buen ejemplo son los planes de las Escuelas, en virtud de los cuales se subvencionan los productos gratuitos de frutas, hortalizas y productos lácteos en las escuelas y mediante el uso de estos esquemas para promover las actividades de las clases relacionadas con la alimentación saludable. Las campañas para promover prácticas alimentarias saludables y aumentar el consumo de frutas y verduras deberían ser un punto focal en las actividades de promoción de la PAC.

Las elecciones de alimentos de los consumidores dependen de una serie de factores que van más allá de las competencias de la PAC. El papel más importante de la política es, por lo tanto, ayudar a los agricultores a anticipar los desarrollos en los hábitos alimentarios y ajustar su producción de acuerdo con las señales del mercado y las demandas de los consumidores. Fortalecer el triángulo del conocimiento en la agricultura y forjar mejores vínculos con iniciativas relevantes como la Alianza de Alimentos del Instituto Europeo de Innovación y Tecnología y la Estrategia de investigación de la UE Food 2030, también ayudarán a maximizar la contribución de la PAC al futuro sistema de alimentos. .

Finalmente, la PAC puede ayudar a reducir el desperdicio de alimentos y las pérdidas de alimentos estimulando mejores prácticas de producción y procesamiento (por ejemplo, promoviendo nuevas tecnologías que extienden la vida útil de los productos perecederos o mejorando la oferta y la demanda mediante una mayor transparencia) y apoyando iniciativas que transforman los producir-usar-descartar patrones de consumo en una bio-economía circular.

#### **4. LA DIMENSIÓN GLOBAL DE LA PAC**

La PAC es una política para la UE, pero obviamente tiene implicaciones y vínculos globales. Se debe prestar mucha atención a esto cuando se tomen decisiones sobre el futuro de la política. Los vínculos entre la PAC y los Objetivos de Desarrollo Sostenible se presentan en la figura 3. La UE se compromete a apoyar a los países socios a alcanzar los mismos objetivos a través de políticas e instrumentos externos. Por lo tanto, buscará una acción coherente entre sus políticas en línea con la Agenda 2030, y con su compromiso de mejorar la coherencia política para el desarrollo sostenible. Esto último requiere tener en cuenta los objetivos de la cooperación para el desarrollo en las políticas que puedan afectar a los países en desarrollo.

A este respecto, la PAC es y seguirá siendo coherente con la política de desarrollo de la UE, que reconoce el importante papel que desempeña la agricultura sostenible para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible en los países en desarrollo y promueve también el desarrollo de mercados agrícolas y cadenas de valor inclusivas que beneficien los pobres y alentar a la agroindustria a generar empleos.

##### **4.1. Comercio**

Gracias a los esfuerzos del sector agrícola y de procesamiento de alimentos de la UE, con el apoyo de los acuerdos comerciales de la UE y la PAC (incluida su política de promoción), la UE es el mayor exportador agroalimentario del mundo. Una mayor liberalización del comercio y una mayor participación en las cadenas de valor mundiales permitirán que el sector agroalimentario de la UE desarrolle las exportaciones aún más, respondiendo a la creciente demanda de la clase media en todo el mundo, así como a los cambios en la dieta. Para los

ciudadanos, un mayor crecimiento en el comercio internacional mejorará la accesibilidad, la variedad y la asequibilidad de los alimentos.

Mantener la orientación del mercado del sector agroalimentario de la UE y la compatibilidad de las medidas de la PAC con el derecho mercantil internacional también permitirá a la UE mantener su liderazgo en organismos internacionales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), promoviendo el comercio abierto y la defensa disciplinada estricta sobre las formas de apoyo que distorsionan el comercio.

Al mismo tiempo, no puede ignorarse que sectores agrícolas específicos no pueden resistir la liberalización total del comercio y la competencia sin restricciones con las importaciones. Por lo tanto, debemos seguir reconociendo y reflejando debidamente la sensibilidad de los productos en cuestión en las negociaciones comerciales y explorar formas de abordar los desequilibrios geográficos de las ventajas y desventajas que afectan al sector agrícola dentro de la Unión como resultado de los acuerdos comerciales de la UE.

En la actualidad, la UE se enfrenta a restricciones de exportación de muchos mercados agroalimentarios importantes de terceros países debido a barreras sanitarias y fitosanitarias (MSF) injustificadas. La UE continuará buscando una relación justa y equilibrada con nuestros socios comerciales y, cuando corresponda, promoviendo el concepto de "entidad única" de MSF de la UE. Los altos estándares de la UE en ningún caso se verán comprometidos. Además, la UE, a través de sus diferentes herramientas de cooperación y asistencia técnica, debería fomentar una mayor cooperación con los países y regiones socios de la UE, en particular cuando se enfrentan a nuevas y emergentes amenazas zoonosológicas y fitosanitarias.

#### **4.2. Migración**

La futura PAC debe desempeñar un papel más importante en la implementación del resultado de la Cumbre de Valetta, abordando las causas fundamentales de la migración.

El conocimiento y los conocimientos adquiridos de los proyectos apoyados por la PAC deberían utilizarse para desarrollar oportunidades de empleo y actividades generadoras de ingresos en las regiones de origen y tránsito de migrantes, incluso a través del Plan de Inversión Externa de la UE. Proyectos piloto para la capacitación de jóvenes agricultores con la participación de Organizaciones europeas de agricultores. Además, los esquemas de intercambio Unión Europea-África son vías de exploración. La cooperación en investigación agrícola e innovación debe profundizarse a través de las políticas e instrumentos pertinentes de la UE. La Comisión también se ha comprometido a mejorar la cooperación en materia de políticas estratégicas y el diálogo con la Unión Africana sobre cuestiones relacionadas con la agricultura y el desarrollo rural a fin de ayudar a la región a desarrollar su economía agroalimentaria.

Dentro de la UE, la agricultura ofrece oportunidades para los trabajadores de temporada.

Además, a través de su brazo de desarrollo rural, la PAC puede desempeñar un papel para ayudar a establecer e integrar a los migrantes legales, en particular los refugiados, en las comunidades rurales. La experiencia demuestra que el Desarrollo Local Participativo LEADER es particularmente apto para esto.